

**SUPERINTENDENCIA REG.DEP.POLICIA FEDERAL- RN**

## Estudo Técnico Preliminar 29/2025

### 1. Informações Básicas

Número do processo: 08420.007143/2025-70

### 2. Descrição da necessidade

2.1. A necessidade identificada nesta demanda está diretamente relacionada à gestão institucional eficiente dos preços praticados pela administração pública. Diante da constante necessidade de realizar pesquisas de mercado e de análise dos valores empregados nos processos de compras governamentais, torna-se essencial o acesso a soluções informatizadas que permitam a comparação de preços de maneira ágil, segura e precisa. Essa necessidade visa apoiar e fundamentar as decisões administrativas relacionadas às contratações e aquisições, promovendo maior transparência, economicidade e conformidade com a legislação vigente.

#### Descrição Detalhada das Necessidades

Durante a análise técnica, foram identificadas as seguintes necessidades principais:

- Disponibilização de uma solução informatizada que permita a realização de pesquisas e comparações de preços praticados no âmbito da administração pública.
- Acesso atualizado e contínuo a banco de preços, garantindo informações confiáveis e referenciadas para subsidiar processos decisórios nas contratações e aquisições públicas.
- Facilitação do acompanhamento de tendências de mercado e detecção de possíveis inconsistências ou irregularidades nos valores praticados.
- Promoção da padronização dos procedimentos de pesquisa de preços, fortalecendo a governança e o controle interno nos processos de gestão pública.

#### Demandas Geradas a partir das Necessidades Identificadas

- Como resultado da caracterização das necessidades acima, foi gerada a demanda pela disponibilização dos seguintes itens:

Item Necessário	Descrição
Assinatura de ferramenta informatizada	Acesso a solução digital de pesquisa e comparação de preços, baseada em banco eletrônico de dados, referente aos valores praticados pela administração pública.

**Relação com o Interesse Público:** Essas demandas estão diretamente relacionadas ao interesse público, pois sua implementação possibilitará processos de compra mais transparentes, eficientes e alinhados à legislação, além de contribuir para a adequada alocação dos recursos públicos, reduzindo riscos de sobrepreço e assegurando o atendimento às necessidades institucionais.

### 3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
-------------------	-------------

## 4. Descrição dos Requisitos da Contratação

4.1 Para garantir o atendimento adequado da necessidade de aprimorar a gestão institucional dos preços praticados pela administração pública, é essencial detalhar os requisitos imprescindíveis referentes à solução informatizada de pesquisa e comparação de preços, observando sempre a legislação vigente, o interesse público e as dimensões de sustentabilidade.

### Requisitos Essenciais para Atendimento da Demanda

Requisito	Descrição
Acesso a Solução Informatizada	A solução deve ser digital, disponível via web e permitir a realização de pesquisas, análises e comparações de preços praticados em contratações públicas, com interface intuitiva e segura.
Disponibilidade de Banco Eletrônico de Dados	Deve prover acesso contínuo e atualizado a bases de preços de bens, serviços e obras registrados em contratos e licitações públicas, possibilitando consultas rápidas e confiáveis.
Atualização Periódica dos Dados	As informações disponibilizadas devem ser constantemente atualizadas para refletir os valores mais recentes, garantindo decisões baseadas em dados atuais e acurados.
Mecanismos de Filtragem e Comparação	A ferramenta deve permitir filtragem por categorias, períodos, regiões, órgãos públicos e outros parâmetros relevantes, além de oferecer mecanismos de comparação inteligente e geração de relatórios personalizados.
Histórico e Tendências de Preços	Deve oferecer funcionalidades para acompanhamento histórico de preços, identificação de tendências de mercado e detecção de variações ou eventuais inconsistências nos valores praticados.
Segurança da Informação	A solução deve atender aos padrões de segurança da informação, assegurando integridade, confidencialidade e rastreabilidade dos dados consultados e gerados, conforme legislação vigente.
Permissão de Uso e Suporte Técnico	Deve permitir o uso institucional por período determinado e contar com suporte técnico qualificado para esclarecimentos e resolução de eventuais problemas.
Padronização de Processos	Deve contribuir para padronizar os procedimentos de pesquisa de preços, fortalecendo a governança e o controle interno nas atividades de compras públicas.

### Regulamentação Aplicável

- **Lei nº 14.133/2021** (Nova Lei de Licitações e Contratos Administrativos):

-Inciso II do §1º do art. 18: Determina a obrigatoriedade do Estudo Técnico Preliminar para identificação precisa da necessidade e definição dos requisitos essenciais à contratação.

-Inciso VII do art. 12: Estabelece a necessidade de realizar estimativas adequadas de preços e adotar fontes oficiais de referência, nos processos de contratação pública.

- Art. 23: Destaca a importância da transparência, do controle e da gestão eficiente dos recursos públicos.

- **Instrução Normativa SEGES/ME nº 65/2021** : Dispõe sobre diretrizes para pesquisa de preços e uso de bancos de dados oficiais.
- **Lei nº 12.527/2011** (Lei de Acesso à Informação): Prevê a transparência ativa de informações públicas, inclusive preços praticados.
- **Decreto nº 10.024/2019** (Pregão Eletrônico): Regulamenta o uso de meios eletrônicos e informatizados para licitação.
- **Demais normativos técnicos relacionados à segurança da informação nos órgãos públicos, tais como o Decreto nº 10.222/2020 (Estratégia de Governança Digital) e orientações do Tribunal de Contas da União.**

Práticas de Sustentabilidade: Dimensões Ambiental, Social e Econômica

- **Ambiental:** A adoção de solução informatizada elimina a necessidade de utilização de papel e reduz deslocamentos físicos, colaborando para a redução do impacto ambiental.
- **Social:** O uso de plataforma digital promove maior transparência, facilitando o controle social e o acesso à informação relevante pelos cidadãos e órgãos de controle, além de fortalecer a governança institucional.
- **Econômica:** A solução contribui para a economicidade nas aquisições públicas, evita sobrepreços e desperdícios, e otimiza os processos de tomada de decisão, aumentando a eficiência e proporcionando racionalização dos recursos públicos.

### Considerações Finais

Todos os requisitos elencados visam garantir o estrito atendimento ao interesse público, à legalidade, à eficiência e à transparência nos procedimentos de pesquisa e gestão de preços no âmbito da administração pública, preservando a competitividade e impedindo restrições indevidas aos participantes do futuro certame. Tais parâmetros devem orientar a elaboração dos futuros instrumentos convocatórios referentes ao atendimento da demanda especificada.

## 5. Levantamento de Mercado

5.1. A área demandante buscou por uma solução específica, singular e de características exclusivas, que é a assinatura da ferramenta **BANCO DE PREÇOS**, criada pela NP TECNOLOGIA E GESTÃO DE DADOS LTDA, inscrita no CNPJ nº. 07.797.967/0001 95, que visa minimizar as dificuldades do setor público em obter resultados sólidos e confiáveis em suas pesquisas de preços, não apenas para proporcionar contratações mais econômicas, mas também para gerar respaldo jurídico aos agentes envolvidos no processo tendo em vista o risco de questionamentos por parte de órgãos de controle. O levantamento de mercado para esse tipo de situação deve ser realizado com cautela, haja vista que não é possível comparar, de forma direta e objetiva, objetos genuinamente diferentes.

5.2. A especificidade desse tipo de serviço não é mensurável e comparável, em relação aos quais não existe possibilidade de estabelecer critérios objetivos para tal comparação. Nesse sentido, o levantamento de mercado não deve se pautar em eventuais serviços similares existentes no mercado, haja vista que estamos diante de objeto singular, que não pode ser comparado objetivamente sob nenhum aspecto com outros.

5.3. Por isso, o levantamento de mercado para esses tipos de contratações deve demonstrar a razoabilidade de preços, bem como que estes guardam consonância com os preços praticados no mercado, isto é, ofertados para outros órgãos e/ou entidades, como ocorreu no presente caso.

5.4. Assim, no Quadro abaixo é possível verificar o preço praticado pela futura contratada para outros órgãos e/ou entidades:

**Valor da proposta de uma licença para o período de 12 meses: R\$ 17.375,00**

Órgão ou Entidade	Documento	Data	Valor
CÂMARA DO MUNICÍPIO DE CHARQUEADA	NOTA DE EMPENHO Nº 147	27/08/2025	R\$ 17.375,00

FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE BELTERRA	NOTA DE EMPENHO Nº 90900001	09/09/2025	R\$ 17.375,00
PREFEITURA MUNICIPAL DE MOCAJUBA	NOTA DE EMPENHO Nº 04090001	04/09/2025	R\$ 17.375,00

5.5. Conforme exposto no quadro acima, é possível verificar que o valor praticado pela futura contratada com outros Órgãos e entidades é compatível ao valor da presente contratação. Tal fato decorre do número de acessos contratados pela Superintendência da Polícia Federal no Rio Grande do Norte (2 acessos) e do número de acessos cortesias negociados com a empresa (1 acesso). Ao todo, serão 3 acessos, totalizando o valor total de R\$ 17.375,00. Ao considerar 1 (um) acesso gratuito junto, o custo unitário da contratação fica em R\$ 5.791,66.

**Além disso, a empresa está oferecendo a seguinte cortesia:**

*"Estamos oferecendo uma última oportunidade para que você e sua equipe participem gratuitamente do curso do Banco de Preços, de forma cortesia desenvolvido para aperfeiçoar suas habilidades em pesquisa de preços, planejamento e contratações públicas.*

*Nosso conteúdo é prático, atualizado e direcionado ao seu desenvolvimento profissional, proporcionando aprendizado valioso para o dia a dia das compras públicas.*

*Curso Ofertado*

*Tema: Pesquisa de Preços nas Contratações Públicas*

**Data: 24/11/2025**

*Professor: Eduardo Guimarães*

*Formato: On-line via Zoom*

*Certificação: Inclusa*

**Participantes: Até 3 servidores por curso**

*Como garantir sua vaga (cortesia)?*

**Envie o empenho de contratação do Banco de Preços até o dia 19/11 e assegure 3 vagas gratuitas para o curso."**

## 6. Descrição da solução como um todo

6.1. A solução desta contratação é a assinatura da ferramenta Banco de Preços, a qual é uma ferramenta criada pela NP TECNOLOGIA E GESTÃO DE DADOS LTDA, inscrita no CNPJ nº.07.797.967/0001 95, que visa minimizar as dificuldades do setor público em obter resultados sólidos e confiáveis em suas pesquisas de preços, não apenas para proporcionar contratações mais econômicas, mas também para gerar respaldo jurídico aos agentes envolvidos no processo tendo em vista o risco de questionamentos por parte de órgãos de controle.

6.2. Dessa forma, a ferramenta Banco de Preços visa dar suporte a processos de pesquisa e análise de preços em contratações. Suas principais funcionalidades incluem:

- **Pesquisa de preços de mercado:** Permite consultar valores praticados em contratações públicas anteriores, servindo como referência para estimar custos em novas licitações.
- **Comparação e análise de preços:** Oferece relatórios que possibilitam comparar preços médios, menores preços e tendências de mercado, dando maior segurança na formação de estimativas.
- **Base de dados ampla de licitações públicas:** Reúne informações de milhares de processos licitatórios realizados em diferentes esferas da Administração Pública (União, Estados e Municípios).
- **Filtros avançados de busca:** Permite refinar a pesquisa por órgão, região, data, modalidade de contratação, tipo de item, marca ou descrição, entre outros critérios;

- **Geração de relatórios oficiais:** Cria relatórios prontos para instruir processos administrativos, auxiliando na montagem da pesquisa de preços para compor o orçamento estimado da contratação.
- **Agilidade e padronização:** Automatiza a coleta e organização de dados, reduzindo o tempo gasto em pesquisas manuais e garantindo maior uniformidade documental.
- **Suporte à conformidade legal:** Facilita a observância das exigências da Lei nº 14.133/2021 e da jurisprudência dos órgãos de controle, que demandam pesquisas fundamentadas e criteriosas.

No Quadro abaixo consta a especificação do objeto:

Item	Código	Descrição	Unidade
1	21040	Assinatura da ferramenta banco de preços para a Superintendência da Polícia Federal no Rio Grande do Norte, incluindo 2 acessos onerosos e 1 acesso cortesia, durante o período de 12 meses.	Unidade

**Da classificação dos serviços**

6.3. O serviço pode ser classificado como exclusivo. O serviço exclusivo é aquele que somente pode ser executado por um único fornecedor ou prestador, não existindo outros agentes no mercado capazes de oferecer o mesmo objeto com as características técnicas ou legais exigidas. Ou seja, trata-se de um serviço em que não há possibilidade de competição, pois apenas uma empresa detém a tecnologia, técnica, patente ou know-how específico. Essa exclusividade foi atestada no processo por meio do fornecimento de documentos comprobatórios das seguintes entidades:

**CERTIDÃO ASSOCIAÇÃO BRASILEIRA DAS EMPRESAS DE SOFTWARE;  
ATESTADO DA ASSOCIAÇÃO COMERCIAL DO PANARÁ.**

**Da forma de contratação**

6.4. Tendo em vista que o serviço é exclusivo, a Administração Pública pode contratar diretamente, por meio da inexigibilidade de licitação, prevista no art. 74, Inc. I da Lei nº 14.133/2021, desde que haja comprovação documental da exclusividade e justificativa da inviabilidade de competição.

**Do regime de execução**

6.5. O regime de execução contratual mais adequado é o de empreitada por preço global. Isso se deve ao fato de que, nesse tipo de serviço está prevista a execução do serviço como um todo, por um preço certo e total previamente fixado, independentemente dos custos efetivos do contratado.

**Da necessidade de contrato administrativo**

6.6. A Equipe de Planejamento entende que é necessária a formalização de contrato administrativo com vigência de 12 meses, permitindo prorrogações até o limite de dez anos, conforme prevê o Art. 107 da Lei nº 14.133/2021. O objeto desta contratação pode ser prorrogado em razão de ser considerado contínuo. A contratação da ferramenta Banco de Preços pode ser caracterizada como serviço contínuo em razão da Administração necessitar de forma permanente realizar pesquisas de preços para instruir processos de contratação. Trata-se de uma atividade recorrente, essencial ao cumprimento das exigências legais, não se limitando a uma demanda pontual.

6.7. O acesso à plataforma é prestado de forma prolongada no tempo, normalmente por meio de assinatura periódica, garantindo disponibilidade constante aos servidores responsáveis pela instrução processual. Ademais, a base de dados do Banco de Preços é constantemente atualizada, o que exige uso ininterrupto para que se mantenha a efetividade da ferramenta. Nesse sentido, observa-se que a pesquisa de preços integra a rotina administrativa e sua descontinuidade comprometeria a eficiência da gestão pública. Assim, o enquadramento do contrato como serviço contínuo encontra respaldo na legislação vigente, que admite a prorrogação desse tipo de serviço em razão de sua

natureza permanente e indispensável ao funcionamento regular da Administração.

Da definição do índice de reajuste

6.8. A adoção do Índice Nacional de Preços ao Consumidor Amplo (IPCA) como índice de reajuste em contratos administrativos se justifica por ser um indicador oficial, amplamente reconhecido e divulgado pelo Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE), que reflete de forma abrangente a variação do custo de vida e dos preços no mercado brasileiro. O IPCA mede a inflação a partir de uma cesta de bens e serviços representativa do consumo das famílias com rendimentos de 1 a 40 salários mínimos, abrangendo diversas regiões do país, o que confere ao índice representatividade nacional e transparência.

6.9. Além disso, o IPCA é um índice de fácil acesso, confiável e de ampla aceitação no âmbito da Administração Pública, o que contribui para maior segurança jurídica e previsibilidade na atualização dos valores contratuais, conforme previsto no artigo 134 da Lei nº 14.133/2021. A utilização de um índice oficial e neutro como o IPCA também evita distorções e protege tanto o contratado quanto a Administração Pública das perdas inflacionárias, preservando o equilíbrio econômico-financeiro do contrato ao longo de sua vigência. Assim, sua adoção atende aos princípios da legalidade, economicidade e eficiência, assegurando a adequada manutenção das condições pactuadas.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

7.1. Com base nas necessidades da Superintendência da Polícia Federal no Rio Grande do Norte, será necessária a contratação de 1 (uma) licença e 3 (três) acessos. A tabela abaixo demonstra a especificação da contratação.

Item	Código	Descrição	Unidade
1	21040	Assinatura da ferramenta banco de preços para a Superintendência da Polícia Federal no Rio Grande do Norte, incluindo 2 acessos onerosos e 1 acesso cortesia, durante o período de 12 meses.	Unidade

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 17.375,00

8.1 O valor estimado da contratação foi embasado na Proposta apresentada pela instituição prestadora do serviço, a qual possui preço tabelado, praticado em todo mercado.

Item	Código	Descrição	Unidade	Quantidade	Valor unitário	Valor total
1	21040	Assinatura da ferramenta banco de preços para SR /PF/RN, incluindo 2 acessos onerosos e 1 acesso cortesia, durante o período de 12 meses.	Unidade	1	R\$ 17.375,00	R\$ 17.375,00
TOTAL						R\$ 17.375,00

## **9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução**

9.1. O parcelamento do objeto não é aplicável, haja vista que a contratação de um serviço como um todo, não podendo ser desmembrado.

## **10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes**

10.1. Não há contratações correlatas ou interdependentes.

## **11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento**

11.1. O serviço analisado neste Estudo Técnico Preliminar está contemplado no Plano de Contratações Anual vigente (PCA 2025).

## **12. Benefícios a serem alcançados com a contratação**

12.1. A disponibilização de uma ferramenta de acesso mais facilitado e eficiente tende a maximizar a experiência e efetividade das pesquisas de preços, principalmente aquelas realizadas por servidores alheios aos Setores de Compras. Investir em metodologias adequadas de pesquisa de preços, utilizando fontes confiáveis e sistemas que permitam a consolidação de dados atualizados, é uma prática indispensável para a boa gestão pública. Mais do que uma exigência legal, trata-se de um instrumento de governança e de zelo pelo interesse coletivo.

## **13. Providências a serem Adotadas**

13.1. Para que o objeto seja contratado e entregue corretamente e a contratação surta seus efeitos, não serão necessárias providências específicas, haja vista que a Instituição já possui conhecimento sobre a ferramenta.

## **14. Possíveis Impactos Ambientais**

14.1. A presente contratação não apresenta impactos ambientais relevantes.

## **15. Declaração de Viabilidade**

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

### **15.1. Justificativa da Viabilidade**

15.1. Entendemos que a contratação é viável, haja vista que atende às necessidades da Administração, bem como está alinhada com os objetivos institucionais e respeita os preceitos legais.

## **16. Responsáveis**

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de](#)

**ANA PAULA MOREIRA NONATO**

Membro da comissão de contratação



*Assinou eletronicamente em 11/11/2025 às 10:22:28.*

**RAISSA SALDANHA CALISTRATO**

Membro da comissão de contratação



*Assinou eletronicamente em 11/11/2025 às 09:02:02.*

**FABIO ARAUJO VANDERLEI**

Equipe de apoio



*Assinou eletronicamente em 11/11/2025 às 08:54:06.*